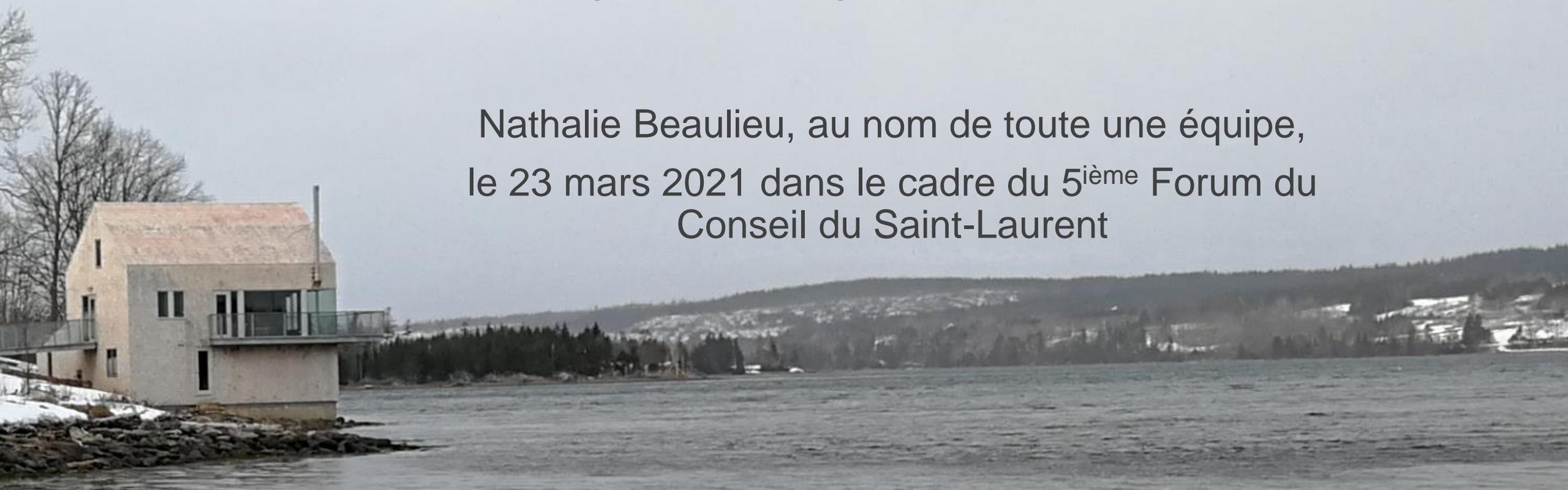


Exemples d'initiatives municipales au Québec et ailleurs: Que pouvons-nous retenir pour inspirer nos actions?

Nathalie Beaulieu, au nom de toute une équipe,
le 23 mars 2021 dans le cadre du 5^{ième} Forum du
Conseil du Saint-Laurent



Exemples tirés du [projet](#)

Les facteurs déterminants de l'efficacité des instruments de politiques publiques : études de cas sur l'adaptation aux changements climatiques au Québec, dans le Canada Atlantique et au Massachusetts



OQACC

Observatoire québécois
de l'adaptation
aux changements climatiques



Projet soutenu par



L'équipe du projet

- Pierre Valois (chercheur principal), Nathalie Beaulieu et Lise Poisblaud OQACC, Université Laval
- Caroline Larrivée et Marie-Anta Diop, Ouranos
- Emanuel Nicolescu, Léa Braschi et Vincent Leys, CBCL Limited
- David Cash, Rebecca Herst, Stacy VanDeveer, Patricio Belloy, et David Sulewski, University of Massachusetts Boston
- Richard Palmer, University of Massachusetts Amherst

Un des projets alimentant le Groupe de travail sur la gestion des zones côtières de la [Plateforme canadienne de l'adaptation aux changements climatiques](#)

OQACC

Observatoire québécois
de l'adaptation
aux changements climatiques



University of
Massachusetts
Amherst



Projet soutenu par



PACC 2013-2020

Sujets des études de cas en cours

Au Québec

- La prise en compte de l'ACC dans le schéma d'aménagement et de développement (SAD) de l'agglomération de Montréal
- L'évaluation environnementale de projets de stabilisation des berges, avec exemples dans la région de la Côte-Nord

Canada Atlantique

- Les programmes d'appui aux municipalités pour le développement de leurs plans d'adaptation : Nouveau-Brunswick et Nouvelle-Écosse

Massachusetts

- La démarche de planification de l'adaptation *Climate Ready Boston*
- Le programme *Municipal Vulnerability Preparedness* du Commonwealth

Facteurs de motivation communs entre tous les cas étudiés

à utiliser des instruments tels que des plans, subventions, exigences, informations, programmes d'appui technique, etc. pour l'adaptation

- Permettra un développement plus durable, un meilleur cadre de vie, etc.
- Réduira les risques pour la sécurité civile et les biens
- Demandes ou attentes des acteurs/instances membres
- Exigences d'une instance de niveau supérieur
- Engagements pris préalablement
- Reddition de compte aux bailleurs de fonds



Avantages perçus



Pressions
sociales perçues

Facteurs de contrôle communs (facilitants / barrières s'ils sont absents)

- Ressources humaines motivées et compétentes au sein de l'administration
- Disponibilité d'experts (milieu académique, consultants, ONG)
- Disponibilité de fonds
- Disponibilité d'information (projections climatiques, cartes des zones à risque, etc.)
- L'implication des acteurs/instances membres
- Travail d'interface entre les différents acteurs/instances

Notre cadre conceptuel s'appuie sur la Théorie de la poursuite raisonnée d'objectifs: Ajzen, I., & Kruglanski, A. W. (2019). Reasoned action in the service of goal pursuit. *Psychological review*

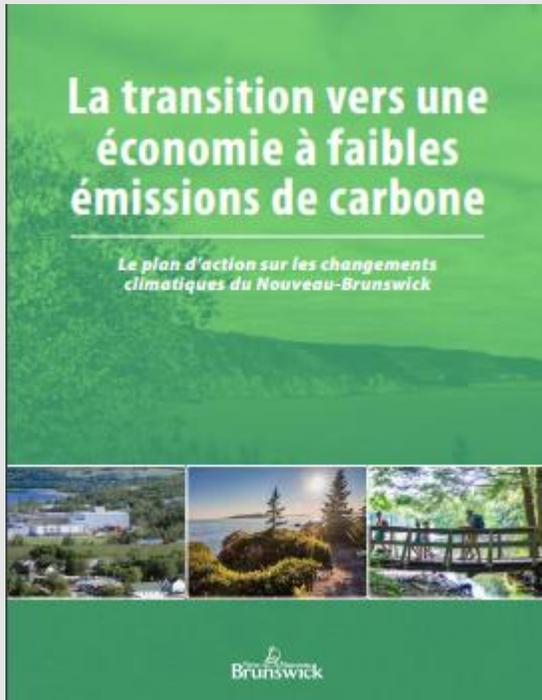
Défis communs à travers les régions

- Difficultés liées à la consultation et l'implication des parties prenantes (soit logistiques, peur de la critique, comment impliquer les groupes vulnérables, etc.)
- Réticences à aborder l'option de la relocalisation d'une section de route ou des résidences menacées
- Des participants des études hors-Québec ont déploré le manque de mécanismes de planification régionale, ou l'absence de l'obligation de les utiliser

Défis communs liés à la réglementation

- Impacts sur la valeur des terrains et l'assurabilité
- La réticence des propriétaires à subir des contraintes sur la manière d'aménager leur terrain
- Les pertes fiscales potentielles pour les municipalités
- La réticence des gouvernements locaux et provinciaux à imposer une réglementation impopulaire, ou qui aurait des effets négatifs sur l'économie

Le soutien du Nouveau-Brunswick à la planification de l'adaptation à l'échelle communautaire



Objectif: les évaluations de la vulnérabilité au changement climatique et les plans d'adaptation achevés en 2020 pour toutes les cités et pour les municipalités les plus à risque

Actions (instruments) prévues en 2016:

- Exigences (plans d'adaptation obligatoires pour recevoir du financement provincial visant les infrastructures)
- Lignes directrices
- Mécanismes d'accompagnement, incluant un appui aux ONG
- Énoncés d'intérêt provincial en vertu de la Loi sur l'urbanisme
- Modification de la Loi sur l'urbanisme et création de la Loi sur la gouvernance locale

Exemples de facteurs favorables



- Des travaux antérieurs et un effet “boule de neige”, à travers lequel les acteurs locaux ont influencé l’approche du gouvernement provincial
- Le Collectif sur l’adaptation aux changements climatiques, coordonné par le Réseau environnemental du N-B
- Un réseau très actif d’ONG environnementales et communautaires
- Le rôle important des commissions de services régionaux (CSR) dans le soutien aux collectivités
- L’implication de l’Université de Moncton
- Le Fonds en fiducie pour l’environnement
- Le Secrétariat des changements climatiques

Notamment



- Certaines CSR et d'autres organisations (p. ex. Institut Valorès avec le projet PAPA) soutiennent toutes les collectivités d'une région avec une approche commune (Chaleur, Péninsule acadienne)
- Plusieurs municipalités de la région de la Péninsule acadienne ont adopté des règlements d'urbanisme interdisant la construction dans les zones d'érosion et exigeant l'adaptation des bâtiments dans les zones potentiellement inondables

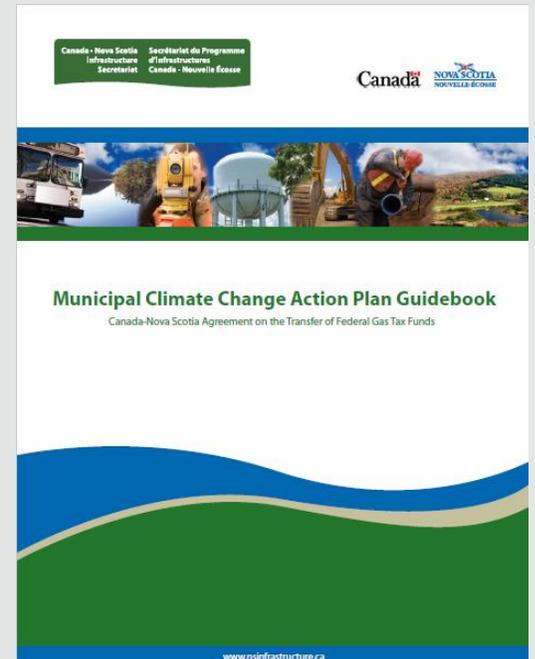
Le soutien de la Nouvelle-Écosse à la planification municipale de l'adaptation

Objectif: aider les municipalités à planifier en fonction des changements climatiques

Actions (instruments):

- [Guide](#) pour développer un *Municipal Climate Change Action Plan* (MCCAP)
- Rendre le MCCAP obligatoire avant la fin de 2013 pour recevoir les fonds de la taxe sur l'essence
- Faciliter l'utilisation des fonds de la taxe sur l'essence pour appuyer les municipalités

Toute une série de politiques publiques provinciales ont été mises en place par la suite



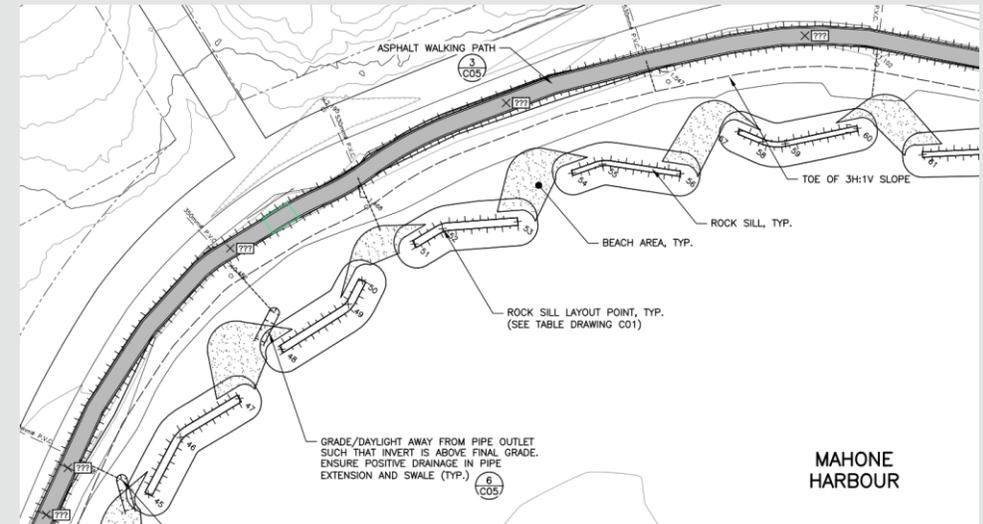
Facteurs facilitants pour les municipalités

- Des élus et des membres du personnel bien informés et apportant leur soutien
- Des sources de revenus supplémentaires, au-delà de la fiscalité (p. ex. les champs d'éoliennes, industries)
- La gestion des actifs
- Le cadre de planification des transports permet d'agir sur les accords d'entretien et de réparation existants et sur la planification des investissements



À Mahone Bay, N-É

- Projet de rivage vivant élaboré par la municipalité et CBCL Limited suite au MCCAP
- Le projet a été reformulé dans la démarche récente de planification des transports
- Il comporte une piste cyclable et un sentier pédestre, en plus de viser la protection de la rue Edgewater
- La municipalité rencontre des défis pour financer le projet. Actuellement un projet de démonstration est soutenu par la Fondation Intact



L'adaptation dans le Schéma d'aménagement et de développement de l'agglomération de Montréal (SAD)



Objectifs

La section sur l'adaptation aux changements climatiques se trouve sous la thématique « favoriser un cadre de vie de qualité » et vise à

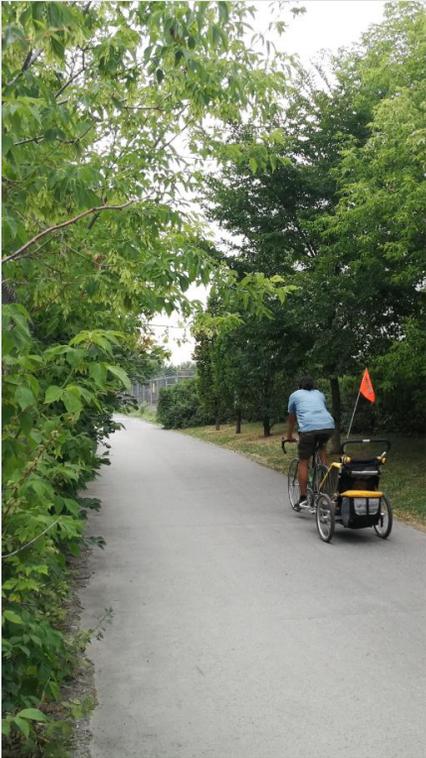
- Lutter contre les îlots de chaleur
- Augmenter l'indice de canopée et le verdissement
- Réduire la quantité et augmenter la qualité des eaux de ruissellement

Le SAD fixe une cible 10% pour la superficie des aires terrestres protégées

Il prend en considération la Trame verte et bleue de la CMM

Le SAD révisé est en vigueur depuis avril 2015

Exemples de facteurs favorables



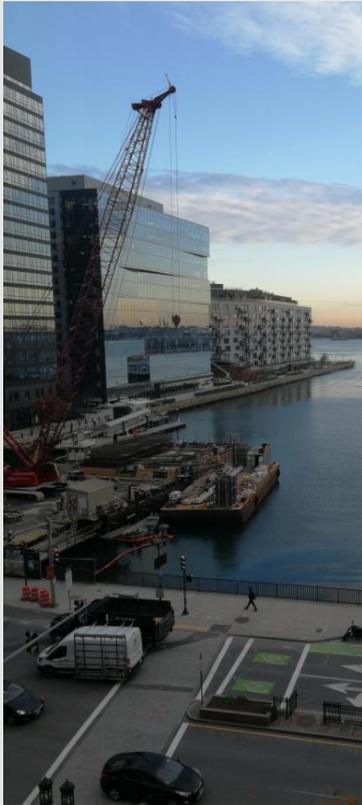
- Section d'adaptation développée par le Service de l'urbanisme et de la mobilité, avec un groupe de travail multi-services et un comité d'experts
- Plusieurs services et bureaux de l'administration publique montréalaise ayant des objectifs environnementaux
- Disponibilité des projections climatiques
- Cartes des îlots de chaleur fournies par l'UQÀM
- Des arrondissements innovants offrant des exemples de dispositions de règlements d'urbanisme pour réduire les îlots de chaleur
- Mise à jour par le Service de l'eau de la réglementation environnementale de la Ville de Montréal pour améliorer la gestion des eaux pluviales

Exemples de Défis



- Connaissances limitées sur la performance et les coûts des options possibles pour l'adaptation
- Délais serrés limitant le nombre de consultations publiques
- Poursuites par des promoteurs ou propriétaires fonciers envers les villes pour avoir restreint leurs activités
- Budgets limités des gouvernements locaux pour acquérir des terrains et entretenir les environnements végétalisés

Climate Ready Boston



- Création de la *Green Ribbon Commission* (GRC) de Boston en 2010, impliquant des membres des secteurs de l'immobilier, de la santé, de l'éducation et de la culture pour soutenir les résultats du plan d'action climatique de 2007.
- Financement substantiel de la fondation Barr octroyé à la GRC.
- Les dommages causés à New York par l'ouragan Sandy en 2012 ont incité la création d'un groupe de travail sur l'adaptation
- *Climate Ready Boston* s'est déroulé en deux phases, avec un certain nombre d'études menées par les universités locales, la phase II consistant en des études à l'échelle des quartiers.

Climate Ready Boston (suite)



- L'agence de planification et de développement de Boston (BPDA) a utilisé les résultats des études pour élaborer une carte des risques d'inondation intégrée à sa [liste de contrôle pour la résilience climatique](#), qui exige l'adaptation des bâtiments concernés pour l'octroi de permis
- Cependant, l'infrastructure verte surélevée, envisagée pour protéger les berges, aura
 - des impacts environnementaux;
 - une répartition inégale des bénéfices;
 - des coûts élevés.

Evaluation environnementale des projets de stabilisation des berges



- Les projets de stabilisation des berges sont envisagés comme des adaptations aux changements climatiques
- Ils peuvent avoir des impacts environnementaux importants et même accélérer l'érosion côtière dans certains cas.
- L'importance de l'évaluation environnementale pour prévenir une « mésadaptation »
- Les études d'impact sur l'environnement doivent considérer le retrait des infrastructures de la zone présentant des risques ainsi que des options de stabilisation dites « douces » (p. ex. recharge de plage et phytotechnologies)

Evaluation environnementale des projets de stabilisation des berges (suite)



- Exigence de tenir compte des effets des changements climatiques dans les études d'impact sur l'environnement depuis mars 2018.
- Par contre, l'accélération récente des processus d'érosion et de submersion côtière pendant des tempêtes menace des routes névralgiques pour certaines régions.
- Certains projets de stabilisation des berges deviennent urgents et peuvent être soustraits à l'application de la procédure d'évaluation et d'examen des impacts sur l'environnement (PÉEIE)

Évaluation environnementale des projets de stabilisation des berges (suite)



- Plusieurs projets récents de recharge de plage augmenteront l'expérience québécoise dans ce domaine (p. ex. Municipalité de Pointe-aux-Outardes, Municipalité de Port-Cartier)
- Les municipalités peuvent jouer un rôle proactif dans les décisions concernant les déplacements de tronçons de route à travers les outils d'aménagement du territoire et des collaborations avec le Ministère des Transports (MTQ) (p. ex. démarche en cours par la MRC de la Minganie)

Leçons inspirantes pour le sud de l'estuaire du Saint-Laurent



- Le rôle important des MRC, et le potentiel des schémas d'aménagement et de développement pour l'adaptation aux changements climatiques (vision à long terme, planification d'ensemble et cartographie des contraintes)
- L'importance des personnes et organismes qui jouent un rôle d'interface entre les acteurs et qui assurent l'utilisation des résultats de la recherche scientifique
- L'avantage d'impliquer tous les secteurs, dont le secteur privé

OQACC

Observatoire québécois
de l'adaptation
aux changements climatiques



University of
Massachusetts
Amherst



Projet soutenu par



PACC 2013-2020

Leçons inspirantes pour le sud de l'estuaire du Saint-Laurent (suite)



- Le potentiel de projets récréotouristiques et de conservation communautaire pour motiver tous les acteurs
- La planification des transports et la gestion des actifs comme occasions de faire avancer l'adaptation
- La possibilité d'influencer des décisions provinciales avec des innovations locales
- Reconnaître les difficultés liées à l'implication des populations les plus vulnérables, et prendre les moyens nécessaires

Autres outils d'intérêt pour les municipalités



- [La boîte à outils pour l'adaptation des communautés côtières](#) (*Coastal Communities Adaptation Toolkit CCAT*) de [l'Association Solutions d'adaptation aux changements climatiques pour l'Atlantique](#)
- Le guide [Community Resilience Workshop Guide](#) développé par l'organisme [Community Resilience Building](#) avec un leadership de The Nature Conservancy. C'est l'approche utilisée dans le programme Municipal Vulnerability Preparedness (MVP) du Massachusetts

Merci pour votre attention!



Et merci aux participants de nos études de cas!

Pour nous joindre ou en savoir plus sur les études:

Nathalie.Beaulieu.6@ulaval.ca

Pierre.Valois@fse.ulaval.ca

Enicolescu@cbcl.ca (Nouvelle-Écosse)

Patricio.Belloy001@umb.edu (Boston)

OQACC

Observatoire québécois
de l'adaptation
aux changements climatiques



University of
Massachusetts
Amherst



Projet soutenu par



PACC 2013-2020